



RAHANDUSMINISTEERIUM

Riigikogu rahanduskomisjon

23.09.2026 nr 1.1-10.1/5307-8

**Ettepanekud kindlustusandja kriisi
ennetamise ja lahendamise seaduse
eelnõu (SE 925) muutmiseks**

Austatud komisjoni esimees

Käesoleva kirja lisas on esitatud Rahandusministeeriumi ettepanekud kindlustusandja kriisi ennetamise ja lahendamise seaduse eelnõu (SE 925) muutmiseks.

Ettepanekud põhinevad Euroopa Komisjoni täiendavatel selgitustel direktiivi sätete ülevõtmise kohta ning 17. juunil 2026 vastu võetud krediitiasutuste seaduse ja teiste seaduste muutmise seadusest tingitud muudatustel.

Lugupidamisega

(allkirjastatud digitaalselt)

Jürgen Ligi
rahandusminister

Lisa: Muudatusettepanekute loetelu kindlustusandja kriisi ennetamise ja lahendamise seaduse eelnõu (925 SE) juurde

Kristiina Kubja 5885 1398
Kristiina.Kubja@fin.ee

Muudatusettepanekute loetelu kindlustusandja kriisi ennetamise ja lahendamise seaduse eelnõu (925 SE) juurde

1. Eelnõus tehakse järgmised keelelised ja tehnilised täpsustused:

- 1.1. Eelnõu § 10 lõikes 4 ja § 17 lõikes 1 asendatakse tekstiosa „§ 47¹²“ tekstiosaga „§ 47¹³“;
- 1.2. Eelnõu § 88 punktiga 24 sätestatud § 47¹⁰ lõikes 4 asendatakse tekstiosa „§-des 47¹² ja 47¹³“ tekstiosaga „§-des 47¹³ ja 47¹⁴“;
- 1.3. Eelnõu § 88 punktiga 24 sätestatud § 47¹⁰ lõikes 8 asendatakse tekstiosa „§ 47¹³“ tekstiosaga „§ 47¹⁴“;
- 1.4. Eelnõu § 88 punktis 25 asendatakse läbivalt paragrahvide numbrid 47¹² ja 47¹³ vastavalt paragrahvi numbritega 47¹³ ja 47¹⁴.

***Selgitus:** Paragrahvide numeratsiooni ja viidete korrigeerimine. 17. juunil 2026 vastu võetud krediitiasutuste seaduse ja teiste seaduste muutmise seadusega (krediitiasutuse juhtimis- ja tegutsemisnõuded) täiendati Finantsinspektsiooni seadust uue §-ga 47¹², mistõttu käesoleva eelnõuga samasse seadusesse lisanduvate uute paragrahvide numeratsioon ja nendele viited muutuvad.*

2. Eelnõu § 88 punktid 28 ja 29 muudetakse ja sõnastatakse järgmiselt:

„28) paragrahvi 54 lõike 4 punkti 14 muudetakse ja sõnastatakse järgmiselt:

„14) Maksu- ja Tolliametile krediitiasutuse, tema filiaali või kindlustusandja üle riikliku järelevalve teostamiseks ning isikute kontrollimiseks maksukorralduse seaduses sätestatud ulatuses.“;

29) paragrahvi 54 lõige 4⁸ muudetakse ja sõnastatakse järgmiselt:

„(4⁸) Inspektsioon võib edastada Maksu- ja Tolliametile krediitiasutuse, tema filiaali ja kindlustusandja üle riikliku järelevalve teostamiseks ning isikute kontrollimiseks maksukorralduse seaduses sätestatud ulatuses teise lepinguriigi pädevalt järelevalveasutuselt saadud konfidentsiaalset teavet ainult selle pädeva asutuse selgesõnalisel nõusolekul, kellelt teave pärineb.“;

***Selgitus:** 17. juunil 2026 vastu võetud krediitiasutuste seaduse ja teiste seaduste muutmise seadusega (krediitiasutuse juhtimis- ja tegutsemisnõuded) täiendati Finantsinspektsiooni seaduse § 54 lõiget 4 punktiga 14 ning uue lõikega 4⁸. Sellest tulenevalt on vaja muuta 925 SE punkte 28 ja 29, kuna nende punktidega lisatakse nimetatud seadusesse analoogsed sätted.*

Punktiga 28 täpsustatakse, et Finantsinspektsiooni seaduse § 54 lõike 4 punkt 14 kohaldub ka juhul, kui teavet avaldatakse Maksu- ja Tolliametile kindlustusandja üle riikliku järelevalve teostamiseks ning isikute kontrollimiseks.

Punktiga 29 muudetakse Finantsinspektsiooni seaduse § 54 lõiget 4⁸. Muudatusega laiendatakse sätte kohaldamisala kindlustusandjatele ning täpsustatakse nõusoleku andjat. Muudatuse kohaselt võib Inspektsioon edastada Maksu- ja Tolliametile teise lepinguriigi pädevalt järelevalveasutuselt saadud konfidentsiaalset teavet üksnes selle pädeva asutuse selgesõnalisel nõusolekul, kellelt teave pärineb. Kehtiva sõnastuse järgi on nõusoleku andjaks teise lepinguriigi pädev järelevalveasutus. Euroopa Komisjon on selgitanud, et Solventsus II

direktiivi kohaselt tuleb nõusoleku andjana käsitada asutust, kellelt teave pärineb. Muudatusega viiakse Finantsinspeksiooni seaduse sõnastus selle tõlgendusega kooskõlla.

3. Eelnõu § 90 punktiga 9 sätestatud § 23 lõige 4 muudetakse ja sõnastatakse järgmiselt:

„(4) Kindlustusandja tegevusloa kehtetuks tunnistamise korral kohaldatakse kindlustusandja suhtes kuni tema kohta lõpetamisotsuse tegemiseni käesoleva seaduse § 123 lõikes 2, §-des 132–136 ja 12. peatüki 1. jaos sätestatud.“

***Selgitus:** Solventsus II direktiivi artikli 144 lõige 4 ütleb, et kui kindlustusandja tegevusloa tunnistatakse kehtetuks, siis ei lakka Solventsus II kohe tema suhtes kehtimast. Kindlustusandja suhtes kohaldatakse jätkuvalt I jaotise III peatüki (artiklid 27–39) järelevalvereegleid vähemalt seni, kuni algatatakse likvideerimis- või muu lõpetamismenetlus.*

Käesoleva muudatusettepaneku eesmärk on täpsustada, et lisaks 12. peatüki kohaldamisele (järelevalve), kohaldatakse ka regulaarsete järelevalveliste aruannete esitamise ja portfelli üleandmise sätteid. See tähendab, et ka pärast tegevusloa kehtetuks tunnistamist võib kindlustusandja anda oma piiriülese kindlustusportfelli üle teisele ELi kindlustusandjale, kui üleandmise tingimused ja nõuded on täidetud. Samuti peab kindlustusandja esitama Finantsinspeksioonile järelevalvelisi aruandeid.

4. Eelnõu § 90 punktiga 121 sätestatud § 126 lõike 1¹ punkt 2 muudetakse ja sõnastatakse järgmiselt:

„2) käesoleva seaduse §-s 124¹ sätestatud teave kindlustusturu asjatundjatele kindlustusgrupi tasandil, välja arvatud sama paragrahvi lõike 3 punktides 8 ja 9 sätestatud teave;”

***Selgitus:** Uue KindlITS § 124¹ kohaselt koostab ja avalikustab kindlustusandja kaks aruannet. Üks on suunatud kindlustusvõtjatele ja soodustatud isikutele ning teine kindlustusturu asjatundjatele. Kindlustusgrupi tasandil tuleb koostada ja avalikustada üksnes kindlustusturu asjatundjatele suunatud teave. Muudatusettepaneku eesmärk on täpsustada sõnastust, et see oleks üheselt selge ka seaduse tasandil, et kindlustusgrupi korral tuleb üksnes kindlustusturu asjatundjatele suunatud teave avalikustada.*

5. Eelnõu § 90 punktiga 125 sätestatud § 126¹ lõige 5 muudetakse ja sõnastatakse järgmiselt:

„(5) Kui Finantsinspeksioon ei ole rahul käesoleva paragrahvi lõike 4 kohaselt esitatud ühtse regulaarse järelevalvelise aruandega, võib ta selle aruande esitamise kohta antud nõusoleku tagasi võtta.“

***Selgitus:** Muudatusettepaneku aluseks on Euroopa Komisjon täpsustav selgitus vastava direktiivi sätte ülevõtmise kohta. Nimelt käsitleb Solventsus II direktiivi artikli 256b lõige 3 olukorda, kus kindlustusgrupi tasandil koostatud ühtne järelevalveline aruanne osutub ühe või mitme riikliku järelevalveasutuse jaoks ebapiisavaks. Sellisel juhul võivad asjaomased järelevalveasutused heakskiidu tagasi võtta (nimelt pidid nad ühtse aruande koostamisega eelnevalt nõustuma). Esialgse tõlgenduse kohaselt sai üksnes kindlustusgrupi järelevalve teostaja nõusoleku tagasi võtta.*

Seega tuleb sätet muuta nii, et kui näiteks Finantsinspeksioon ei ole rahul ühtse järelevalvelise aruandega, siis ta saab ise nõusoleku tagasi võtta.